

加强勘察设计质量管理 提高工程品质

工程质量安全监管司 贾抒

2018、4、23

加强勘察设计质量管理 提高工程品质

- 一、贯彻落实建筑方针
- 二、完善法规政策体系
- 三、做好单位内部质量管理
- 四、加强勘察现场质量监管
- 五、改革完善施工图审查制度
- 六、加大政府质量抽查力度
- 七、推进勘察设计技术进步
- 八、发挥激励机制作用

“十九大”关于质量强国的论述

我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。

工程质量

- 2013年的中央城镇化工作会议
- 2015年的中央城市工作会议
- 2017年的《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》
- 《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》

《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》

- 要提升工程质量安全水平，
- 强化队伍建设，
- 增强企业核心竞争力，
- 促进建筑业持续健康发展，
- 打造“中国建造”品牌。

主要矛盾

特点:

规模大、速度快、建造能力强、造价相对低、
大量吸收使用农民工

- 人民日益增长的 美好生活 需要
高品质的房屋建筑和工程设施
- 发展不平衡不充分
工程质量总体水平不高

原因

- 主体责任落实不到位，特别是一些建设单位质量意识淡薄，赶工期、压造价。
- 建筑市场不规范，招投标制度不完善，诚信管理、工程担保等市场约束机制不健全。
- 工程组织建设方式落后，项目管理水平不高，信息化水平较低，人员素质较低。
- 政府监管不到位，监管力量、方式、手段还不能完全满足当前工程建设需要。

两项工作

- 一是按照中央全面深化改革委员会的要求和部署，正在起草工程质量保障体系建设的指导意见。为未来10-15年内的工程质量保障体系的建立和完善提供顶层设计。
- 二是落实《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》，深入开展为期3-5年工程质量提升行动，目的是针对工程质量薄弱环节，找准工作切入点，在短期内有效提升工程质量。

工程质量 —— 勘察设计质量

勘察设计

—— 工程建设的先导和灵魂

决定着工程品质、功能和造价

（必要条件）

勘察设计质量

- 底线
（政府监管）
 - 施工图初次审查通过（安全、节能）
 - 违反强条数/项
 - 违反审查要点
 - 设计深度不够
- 合格线
（甲方要求）
 - 达到合同要求（功能、 造价）

勘察设计质量

- 更高要求
 - （施工方要求）
 - （使用者体验）
 - （公众评价）
 - （专家评价）
- 设计变更少（可建造性）
- 后评估效果好（绿色、健康、舒适）
- 评论（环境、美观）
- 建筑评论奖项（文化、技术水平）
- 特殊考验
- 时间考验
- 灾害中的表现
- 使用寿命（可改造性）

勘察设计质量

建筑师工程师岩土工程师
项目负责人
单位法人

勘察设计单位

建设单位

第三方机构
政府

勘察设计质量管理体系

- 以建筑方针为遵循
- 以落实责任为核心
- 以完善单位内部质量管控
 第三方审查制度
 政府抽查制度 等为抓手
- 以技术进步为支撑
- 以激励机制为引导

加强勘察设计质量管理 提高工程品质

- 一、贯彻落实建筑方针
- 二、完善法规政策体系
- 三、做好单位内部质量管理
- 四、加强勘察现场质量监管
- 五、改革完善施工图审查制度
- 六、加大政府质量抽查力度
- 七、推进勘察设计技术进步
- 八、发挥激励机制作用

一、贯彻落实建筑方针

- 1956年 适用 经济 在可能的条件下美观
- 1980年 适用 经济 美观
- 2016年 适用 经济 绿色 美观

内涵拓展

适用：安全、优质、好用、可改造

经济：自身造价+综合效益

绿色：全生命周期节能环保

美观：自身美观+与环境和谐

自然生态、城市文化、地域特点、民族特色、时代精神

大型公共建筑工程后评估制度 江苏 福建 广西

二、完善法规政策体系

- 《中华人民共和国建筑法》
- 《建设工程质量管理条例》
- 《建设工程勘察设计管理条例》
- 《建设工程安全生产管理条例》！
- 《民用建筑节能条例》
- 《建设工程勘察质量管理办法》
- 《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》
- 超限高层

《建设工程安全生产管理条例》

第十二条、第十三条

勘察:

- 采取措施保证各类人员，场地内和周边建筑物、构筑物及各类管线设施的安全。

设计:

- 考虑施工安全操作和防护的需要，在设计文件中注明涉及施工安全的重点部位和环节，并对防范安全生产事故提出指导意见；采用新结构、新材料、新工艺和特殊结构的，应在设计中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议。

规范性文件

- 勘察设计文件编制深度规定 !
- 关于实施<房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法>有关问题的通知
- 设计周期定额
- 五方主体项目负责人终身责任追究暂行办法
- 勘察设计项目负责人质量安全责任规定
- 勘察设计文件施工图审查要点 3+3

建设单位项目负责人质量安全责任

不得拖欠勘察设计、工程监理费用和工程款，不得任意压缩合理工期。

应当负责向勘察、设计、施工、工程监理等单位提供与工程设计有关的真实、准确的原始资料，应当严格执行施工图设计审查制度，及时的将施工设计文件报有关机构审查，未经审查批准的，不得使用；发生重大设计变更的，应送原审图机构审查。

应当加强对工程质量安全的控制和管理，不得以任何方式要求设计单位或者施工单位违反工程建设强制性标准。

勘察设计项目负责人质量安全责任

- (一) 勘察设计项目负责人定义
- (二) 勘察设计项目负责人任职资格
- (三) 勘察设计项目负责人责任
- (四) 项目负责人责任与其他人员责任的关系
- (五) 对主管部门和勘察设计单位的要求
- (六) 处罚措施

勘察设计项目负责人的责任

- 1、全面责任
- 2、对团队的要求
- 3、交底、组织、协调任务
- 4、对建材、构配件、设备的要求
- 5、保障安全生产的要求
- 6、保证勘察设计成果质量
- 7、对后期服务的要求

勘察设计单位如何落实

一是要严格按照规定要求遴选符合条件、富有责任心的人员担任项目负责人。

二是加强对项目负责人履职情况的检查，发现项目负责人履职不到位的，及时予以纠正，或按照规定程序更换符合条件的项目负责人。

三是进一步完善企业的质量管控体系和项目管理模式，尤其是在人权、财权和物权等方面给项目负责人以充分的支持，以适应新的要求。

三、做好单位内部质量管理

- 《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》明确要求“坚持以企业为质量提升主体”。
- 改革开放以来，在全国勘察设计单位普及了全面质量管理工作，加强勘察设计质量的内部管控。1993 ISO9000贯标
- 国家对从事建筑活动的单位推行质量体系认证制度 1996年《建筑法》
 校审、签字、存档制度 形同虚设？

三、做好单位内部质量管理

两方面的工作

- 监督勘察设计单位质量管理体系的建立和执行情况

通报批评、记入不良记录

- 鼓励有条件的勘察设计单位积极探索实施卓越绩效管理模式

在全行业内形成保证质量安全的责任意识和建设百年工程的精品意识

跨地域发展和国际化竞争优势

四、加强勘察现场质量监管

特殊性：真实、准确

- 一是实施勘察现场操作人员和土工试验人员培训考核上岗制度。勘察现场操作人员和土工试验人员，根据全国统一培训教材，经过相应机构或企业培训并通过考核后，持证上岗，提高人员的技术能力和职业素养

四、加强勘察现场质量监管

- 二是推行勘察现场和土工实验室行为和成果管理标准化，进一步规范勘察现场操作和土工试验质量行为；
- 三是推广勘察质量信息化监管，运用影像留存、数据实时上传等方式保证原始数据真实可靠。我们已经在北京、上海、浙江、山东、广西、云南、新疆7个地区开展勘察质量监管信息化试点工作，争取在总结经验的基础上将向全国范围进行推广。

五、改革完善施工图审查制度

- 指对勘察设计文件涉及公共利益、公众安全和工程建设强制性标准的内容进行的审查

强制 底线

- 依据：三条例
- 实施：政府认定的审图机构

施工图审查制度作用

- 有利于将勘察设计质量问题解决在工程开工前，预防消除隐患，避免不必要的经济损失和社会影响，保障生命财产安全和社会公共利益；
- 有利于增加设计人员相对于甲方的话语权，提升建设主体和执业人员的质量意识与技术水平，加强行业自律和诚信体系建设；
- 有利于政府动态掌握勘察设计质量情况和工程建设信息，依托大数据分析研判，提升政府对工程建设行业的有效监管和科学服务水平。

改革完善施工图审查制度

问题：

- 审查效率低，影响工程建设进度；有的审查机构为竞争市场，降低审查质量；
- 与消防、人防等部门的设计审查存在交叉重复，有时意见矛盾，造成反复修改；
- 对审查机构上报的质量问题处罚不严，没有充分发挥审查的监督作用；
- 个别机构技术水平低，等等。

改革完善施工图审查制度

深化“放管服”改革、优化营商环境，李克强总理在政府工作报告中“工程建设审批时间再压缩一半”。

四项措施：

一是试点推进施工图联合审查模式，整合我部的施工图审查、消防部门的消防设计审核和人防部门的人防施工图审查，统一交由一家综合审查机构进行技术审查，同时各部门根据职责分工监管，提升审查效率，缩短审查时间。

改革完善施工图审查制度

- 二是研究建立施工图审查信息公开制度，将施工图审查的结果信息向社会公开，对审查中发现的违法违规行为严肃依法查处，同时将审查结果、处罚结果与诚信体系和市场行为相衔接。

•
双刃剑 北京 前十名，后十名

改革完善施工图审查制度

- 三是指导地方建立审查争议协调机制，对在审查中设计单位和审查机构意见不一致的情况，采取专家论证等形式解决争议。
- 四是推行施工图数字化审查，利用互联网等信息化手段实现施工图网上传输、无纸化审查，保证审查全过程留痕、责任可追溯，有效提升审查质量和效率。

六、加大政府质量抽查力度

“双随机一公开”

勘察设计单位项目负责人质量终身责任制落实情况

勘察设计成果质量

总体上能按照国家有关工程建设法律法规和强制性标准进行勘察设计，大多数项目的勘察设计单位质量行为比较规范，勘察设计质量处于受控状态。

加大政府质量抽查力度

- 勘察质量行为不规范，现场原始资料记录不全，存在随意涂改和非现场编录等现象；
- 勘察工作深度不够，不能满足工程设计和施工需要。
- 设计文件存在结构安全隐患，部分项目荷载和建筑场地类别等参数取值错误；
- 对结构薄弱区未进行必要的计算分析和承载力验算；
- 计算模型与设计图纸不符。

加大政府质量抽查力度

反映出

- 勘察设计企业内部质量管理不到位
- 勘察设计人员技术能力和责任心不足
- 有关监管部门监管效能不高

加大勘察设计质量抽查的范围、频次和力度

监管重点：实体质量、质量行为

通过发现实体质量问题来倒查行为问题

通过规范行为来保障实体质量

七、推进勘察设计技术进步

技术手段：

- 上世纪，通过应用**CAD**甩图板，勘察设计行业生产力和技术水平得到大幅提升。
- **2015年**《关于推进建筑信息模型应用的指导意见》、《**2016-2020年**建筑业信息化发展纲要》
- 全国已有二十余个省市发布了推进**BIM**应用的政策文件

七、推进勘察设计技术进步

- 技术创新是质量保障和提升的重要基础，勘察设计行业升级发展的必然选择。
- 设计理念、方法：
- 随着发展理念和工程建造方式的变革，绿色建筑、装配式建筑等对设计提出了更高的要求。
- 增强设计能力，形成专有技术

八、发挥激励机制作用

- 企业管理
- 政府监管
- 社会治理

行业协会

设计周期、定额

评优评奖

第三方

后评估 倒推

小业主

公开工程信息 用钢量

验收

施工、监理企业

打分

专家、公众

建筑评论

健全工程质量信用体系

- 信用信息征集和共享
- 违法违规记录及公布制度
- 行政处罚等政府信息公开力度
- 工程质量与建筑市场监管联动

在资质管理、评优评奖、监督检查方面实行分类管理，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制。要推进质量“黑名单”制度，加大在从业限制、市场清出方面的惩罚力度，实行工程质量一票否决，逐步构建起“优质优价”的市场环境。

建设项目组织实施方式的变革

- 推广工程总承包制
- 培育全过程工程咨询
- 发挥设计师的主导作用

规划策划、方案设计、初步设计、施工图设计、设计优化、设计深化、是否按图施工

责任 管理方式

加强勘察设计质量管理 提高工程品质

-
- 锐意进取，开拓创新，不断提高勘察设计质量水平，多出精品，推动我国由工程大国向工程强国的转变，为打造“中国建造”、“中国设计”品牌做出贡献。

• 谢谢